

# 秦安县劳务服务传输中心2024年 乡村就业工厂（就业帮扶车间）吸纳脱贫 劳动力就业奖补项目绩效评价报告

## 一、项目基本情况

基本情况	项目名称	秦安县劳务服务传输中心2024年乡村就业工厂（就业帮扶车间）吸纳脱贫劳动力就业奖补项目预算支出绩效评价报告		
	评价年度	2024年	评价类型	财政评价、事后评价
	委托评价单位	秦安县财政局	评价机构名称	甘肃正邦力生会计师事务所
	评价对象名称	秦安县劳务服务传输中心		
实施目的	为深化预算管理改革，进一步对财政预算资金使用和管理的监督，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等国家有关绩效及财务规章制度，通过资料核查、访谈及问卷调查等方式，在全面了解项目实施情况的基础上，按照资金管理办法以及经批复资金使用的要求，设计合理的指标体系和评价标准，采取科学、规范的评价方法，采用定性及定量相结合的评价指标，对“秦安县劳务输转服务中心2024年乡村就业工厂（就业帮扶车间）吸纳脱贫劳动力就业奖补项目”从决策、过程、产出、效益四个方面进行客观公正的评价。通过绩效评价展示项目实施取得的成绩，总结项目实施经验和亮点，发现项目实施存在的问题，并针对存在的问题提出切实可行的意见，促使项目单位加强预算绩效管理，提高项目管理水平，保证项目资金使用规范、安全、有效，为实现资源优化配置和提高财政资金使用效益提供参考意见，也为同类项目投入及管理提供参考依据。			
资金情	预算安排资金	258万	实际到位资金	258万
	其中：中央财政	258万	其中：中央财政	258万
	省级财政		省级财政	

况 (万 元)	实际支出资金	258万	结转结余资金	0.00万元
	预算执行率	100%		

## 二、项目绩效目标

年度绩效目标	用于乡村就业工厂（秦扶车间）吸纳秦安籍脱贫劳动力稳定就业6个月以上人均补助3000元，计划补助860人。
--------	--

## 三、评价基本情况

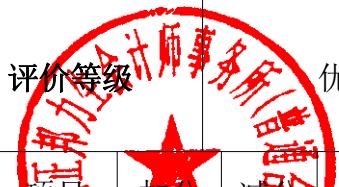
评价范围	<p>本次绩效评价范围是秦安县劳务输转服务中心2024年乡村就业工厂（就业帮扶车间）吸纳脱贫劳动力就业奖补项目相关实施内容，包括预算资金申报、项目资金管理和使用情况、项目组织实施情况、项目完成质量情况、项目效益发挥情况，评价项目时段为2024年初预算批复至2024年末年度保障工作完成。主要评价范围如下：</p> <p>（1）项目决策情况，一是项目前期调研工作的充分性；二是项目申报主体合规性；三是项目申报内容和材料合规合理性；四是项目请示决策程序合规性；五是绩效目标设置完整性、科学性。</p> <p>（2）资金管理和使用情况，一是运行财务管理制度落实有效性；二是投入资金到位率、投入资金支付率；三是资金支出合规性。</p> <p>（3）相关管理制度办法的健全性及执行情况，一是运行管理制度保障性和项目组织机构健全性；二是项目监督措施及制度落实和过程管理的有效性。</p> <p>（4）项目运行实现的产出情况，如项目收益到位率等。</p> <p>（5）取得效益情况，如社会效益、经济环境、生态效益和可持续影响等。</p>
------	---

	<p>1、绩效相关依据</p> <p>(1) 《中华人民共和国预算法》；</p> <p>(2) 《中华人民共和国预算法实施条例》（国务院令第729号）；</p> <p>(3) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；</p> <p>(4) 《财政部关于印发中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）的通知》（财预〔2021〕101号）；</p> <p>(5) 《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）；</p> <p>(6) 《财政部关于印发预算绩效评价共性指标体系框架的通知》（财预〔2013〕53号）；</p> <p>(7) 《关于提前下达2024年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（甘财振兴〔2024〕9号）；</p> <p>(8) 《中共甘肃省委甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）；</p> <p>(9) 《甘肃省财政厅关于印发甘肃省省级预算绩效管理办法等6个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5号）；</p> <p>(10) 中国注册会计师协会《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》（会协〔2016〕10号）；</p> <p>(11) 《秦安县全面推进财政预算绩效管理工作实施意见的通知》（秦政办发〔2023〕54号）；</p> <p>(12) 《秦安县全面推进财政预算绩效管理工作实施意见》（秦政办发〔2023〕54号）。</p> <p>2、行业相关依据</p> <p>(1) 《中华人民共和国乡村振兴促进法》；</p> <p>(2) 秦安县人力资源和社会保障局、秦安县农业农村局、秦安县财政局印发《关于秦安县2024年乡村就业</p>
--	--

	<p>工厂（帮扶车间）吸纳脱贫劳动力就业奖补实施方案的通知》（秦人社发〔2024〕101号）；</p> <p>（3）《关于下达2024年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（甘财振兴〔2024〕10号）；</p> <p>（4）中共秦安县委农村工作领导小组（秦安县实施乡村振兴战略领导小组）印发《关于下达2024年（第二批）财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》（秦农领组发〔2024〕4号）。</p> <p>3、其他依据</p> <p>绩效评价过程中获取的其他文件及凭证等资料。</p>
评价方法	<p>根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》的规定，绩效评价方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。具体如下：</p> <p>（1）成本效益分析法，是将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。</p> <p>（2）比较法，是将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。</p> <p>（3）因素分析法，是综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。</p> <p>（4）最低成本法，是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。</p> <p>（5）公众评判法，是通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。</p> <p>（6）标杆管理法，是以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。</p> <p>（7）其他评价方法。</p> <p>根据秦安县劳务输转服务中心2024年乡村就业工厂（就业帮扶车间）吸纳脱贫劳动力就业奖补项目支出实际情况，本次采用因素分析法、比较法和公众评判法相</p>

	结合的绩效评价方法，因素分析法通过核查项目执行、产出等全过程资料评价项目实施的整体情况是否符合实际需要，对比法则反映项目实现的产出和效果情况，公众评判法则是采用现场问卷调查方式对项目满意度进行评价。
--	---

#### 四、评价结论和绩效分析

综合评价结论	评价得分	97.8			评价等级			优
绩效分析	指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	加分	减分	合计
	得分率	88.75%	100%	100%	98.67%	12.00	0.00	97.8%

#### 五、存在的问题

##### (一) 绩效目标管理不够完善，指标设置存在逻辑矛盾与政策不匹配问题

。

1、产出一级指标下设“成本指标”逻辑不合理，违背绩效管理框架。产出一级指标对应的二级指标为成本指标设置不合理，产出指标的核心定位是衡量项目实施的直接成果，应聚焦奖补脱贫劳动力人数、覆盖乡村就业工厂家数、资金拨付及时率等能直观体现“就业保障、增收支撑”成效的内容；而成本指标本质属于资源投入管理范畴，核心衡量资金使用合规性、预算执行偏差率等投入维度情况，二者分属“成果产出”与“资源投入”两个独立维度。将成本指标归入产出指标下，既违背财政部绩效管理框架中“产出与成本独立分类”的基本原则，又会挤占对项目核心成果的考核权重，导致对项目目标达成情况的评估精准度弱化。

2、数量指标下三级就业时长指标与奖补政策核心条件不匹配。数量指标下设的“稳定就业3个月以上脱贫劳动力（含监测帮扶对象）”三级指标，与天水市人社局、农业农村局、财政局、发改委联合印发的《关于做好脱贫人口就业帮扶工作的通知》（天人社发〔2024〕98号）中明确的奖补核心条件相矛盾。该

政策规定“经认定的乡村就业工厂(帮扶车间)，每年度就地就近吸纳甘肃籍脱贫劳动力稳定就业6个月以上的，按3000元/人标准给予奖补”，指标设定的“3个月”就业时长与政策要求的“6个月”核心条件不一致，导致指标无法准确匹配政策导向，可能影响奖补资格判定与项目成效评估的准确性。

## 六、有关意见建议

### (一) 剥离成本指标，独立设置管理类指标。

建议秦安县劳务输转服务中心加强绩效目标管理，~~严格遵循财政部绩效管理框架中“产出与成本独立分类”的基本原则，将原归入“产出指标”下的“成本指标”剥离，围绕“乡村就业工厂（就业帮扶车间）吸纳脱贫劳动力就业奖补项目”核心目标细化产出指标内容，保障指标体系科学且聚焦项目直接成果。~~

### (二) 调整三级指标标准，贴合政策要求。

建议秦安县劳务输转服务中心加强绩效目标管理，将数量指标下“稳定就业3个月以上脱贫劳动力（含监测帮扶对象）”的三级指标，调整为“稳定就业6个月以上脱贫劳动力（含监测帮扶对象）”，完全匹配天水市人社局等四部门《关于做好脱贫人口就业帮扶工作的通知》(天人社发〔2024〕98号)中“稳定就业6个月以上方可获3000元/人奖补”的核心条件，确保指标设定与政策导向一致，避免因指标标准偏差导致奖补资格判定失误。

## 七、其他需要说明的问题

实地调研掠影



主评人

肖广萍

## 八、评价指标体系

一级指标	二级指标
决策（16分）	项目立项（6分）
	绩效目标（4分）
	资金投入（6分）
过程（22分）	资金管理（8分）
	组织实施（14分）
产出（32分）	产出数量（9分）
	产出质量（9分）
	产出时效（9分）
	产出成本（5分）
效益（30分）	社会效益（6分）
	生态效益（7分）
	经济效益（6分）
	可持续影响（3分）
	满意度（8分）

