

秦安县城南片区地下智能停车场及道路改造工程 工程项目绩效评价报告

一、项目基本情况

基本情况	项目名称	秦安县城南片区地下智能停车场及道路改造工程		
	评价年度	2024年度	评价类型	财政评价、事后评价
	委托评价单位	秦安县财政局	评价机构名称	甘肃正邦力生会计师事务所（普通合伙）
	评价对象名称	秦安县城南片区地下智能停车场及道路改造工程		

实施目的	<p>为深化预算管理改革，进一步对财政预算资金使用和管理的监督，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等国家有关绩效及财务规章制度，通过资料核查、访谈及问卷调查等方式，在全面了解项目实施情况的基础上，按照项目资金管理办法以及批复的可行性研究报告、初步设计方案、资金使用的要求，设计合理的指标体系和评价标准，采取科学、规范的评价方法，采用定性及定量相结合的评价指标，对“秦安县城南片区地下智能停车场及道路改造工程项目”从决策、过程、产出、效益四个方面进行客观公正的评价。通过绩效评价展示项目实施取得的成绩，总结项目实施经验和亮点，发现项目实施存在的问题，并针对存在的问题提出切实可行的意见，促使项目单位加强预算绩效管理，提高项目管理水平，保证项目资金使用规范、安全、有效，为实现资源优化配置和提高财政资金使用效益提供参考意见，也为同类项目投入及管理提供参考依据。</p>			
------	--	--	--	--

资金情况 (万元)	预算安排资金	6477.18万元	实际到位资金	6477.18万元
	其中：中央财政		其中：中央财政	
	省级财政		省级财政	
	实际支出资金	6477.18万元	结转结余资金	
	预算执行率	100%		

二、项目绩效目标

年度绩效目标	地下智能停车场全面竣工，道路改造675.68米完成并通车，一中校门口前广场恢复完成并投入使用。
--------	---

三、评价基本情况

评价范围	<p>本次绩效评价范围是秦安县城南片区地下智能停车场及道路改造工程相关建设内容，包括项目决策情况、项目资金管理和使用情况、项目组织实施情况、项目完成数量情况、项目完成质量情况、项目效益发挥情况。主要评价范围如下：</p> <p>（1）项目决策情况：一是项目政策依据充分性；二是绩效目标设置完整性、科学性；三是预算编制规范性。</p> <p>（2）资金管理和使用情况：一是资金管理有关制度健全性；二是投入资金到位率、投入资金支付率；三是资金使用合法合规性。</p> <p>（3）项目组织实施情况：一是项目前期手续合法合规性；二是项目采购合法合规性；三是合同管理规范；四是项目产出数量、质量、时效、成本情况。</p> <p>（4）项目效益发挥情况，如社会效益和可持续影响等。</p>
评价依据	<p>1、绩效相关依据</p> <p>（1）《中华人民共和国预算法》；</p> <p>（2）《中华人民共和国预算法实施条例》（国令第729号）；</p> <p>（3）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；</p> <p>（4）《财政部关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）</p> <p>（5）《财政部关于印发中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）》的通知（财预〔2021〕101号）；</p> <p>（6）《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）；</p> <p>（7）《财政部关于印发预算绩效评价共性指标体系框架的通知》（财预〔2013〕53号）；</p> <p>（8）《财政部关于印发第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法的通知》（财监〔2021〕4号）；</p>

<p>评价依据</p>	<p>(9) 《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）；</p> <p>(10) 中国注册会计师协会《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》（会协〔2016〕10号）；</p> <p>(11) 《中共甘肃省委甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）；</p> <p>(12) 《甘肃省财政厅关于印发甘肃省省级预算绩效管理办法等6个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5号）；</p> <p>(13) 《关于进一步全面推进预算绩效管理的意见》（天政发〔2018〕120号）；</p> <p>(14) 《天水市财政局关于印发天水市市级预算绩效管理办法（试行）的通知》（天财办〔2017〕43号）；</p> <p>(15) 《秦安县人民政府办公室关于印发秦安县全面推进财政绩效管理工作实施意见的通知》（秦政办发〔2023〕54号）</p> <p>(16) 《秦安县民政局关于印发秦安县县级预算绩效目标和指标设置指引的通知》（秦财绩〔2024〕226号）</p> <p>(17) 《秦安县民政局关于印发秦安县预算绩效管理办法的通知》（秦财绩〔2024〕164号）</p> <p>2、行业相关依据</p> <p>(1) 《关于加强城市停车设施建设的指导意见》（发改基础〔2015〕1788号）；</p> <p>(2) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；</p> <p>3、其他依据</p> <p>(1) 《中华人民共和国政府采购法》（主席令第六十八号）；</p> <p>(2) 《中华人民共和国政府采购法实施条例》（国务院令 第658号）；</p> <p>(3) 《中华人民共和国招标投标法》；</p> <p>(4) 《中华人民共和国招标投标法实施条例》（国务院令 第613号）；</p> <p>(5) 《甘肃省增发2023年国债资金管理办法》（甘财预〔2023〕98号）；</p> <p>(6) 绩效评价过程中获取的自评报告、其他文件及凭证等资料。</p>
-------------	--

<p>评价方法</p>	<p>结合本次绩效评价项目的具体情况，为确保本次绩效评价工作的真实可靠，本次绩效评价主要通过因素分析法、比较分析法、公众评判法、实地查勘法等方法进行评价。</p> <p>（1）因素分析法</p> <p>通过综合分析影响目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。本项目主要是通过梳理项目预算资金分配及下达情况、项目立项、采购、施工等影响绩效目标实现的内外因素，分析这些因素对项目目标完成的影响情况。</p> <p>（2）比较分析法</p> <p>比较分析法是指将项目实施情况与绩效目标历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。本项目比较分析法主要用于产出指标，对计划建设内容、计划完成时间、成本控制与实际情况进行比较，对比分析项目产出完成情况。</p> <p>（3）公众评判法</p> <p>是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。本项目采用公众评价法可以通过公众满意度调查、相关方意见调查来间接推断项目实施产生的效果，从而为改善下一阶段工作奠定基础。通过现场调研、召开座谈会、满意度问卷，了解效果情况，重点对产出、取得的效果情况进行调查了解，为评价提供相关依据。对绩效评价中难以定量评价但又体现项目产出和效果的重要环节，通过问卷调查和访谈方式获取真实情况，将定性问题转化为定量评分，作为量化评价的依据。本项目的服务对象满意度指标采用此方法进行评。</p> <p>（4）实地查勘法</p> <p>对管理情况开展现场调查工作。一是根据项目立项批复、招投标过程资料，检查项目实施是否符合国家、省市法律法规、相关政策；二是抽查资金支付凭证，核查有无收支不规范事项；三是调查服务对象对项目的满意度。</p>
-------------	---

四、评价结论和绩效分析

综合评价结论	评价得分	76.28			评价等级	中		
绩效分析	指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	加分	减分	合计
	得分率	100%	93.27%	76.27%	50.50%	0	0	76.28%

五、存在的问题

（一）项目未按期完工投入使用、影响效益

依据秦安县城南片区地下智能停车场及道路改造工程项目工程 EPC 总承包合同》，项目约定开工日期 2022 年 6 月 15 日，计划竣工日期为 2023 年 6 月 15 日；截至 2025 年 9 月 22 日，项目未竣工、未投入使用，影响项目效益。

（二）资料管理混乱

经检查项目资料，由于项尚未竣工验收并结算，资料分别由建设单位、监理和施工方各自管理，存在资料不完整的情况，如 2024 年 5 月、6 月、7 月和 2025 年 8 月的形象进度确认书中无记录完成具体工程量的资料，未取得 2025 年 1 至 7 月的形象进度确认书，未取得全过程跟踪审计服务采购有关资料。

六、有关意见建议

（一）重视项目管理、加快推进项目进度

一是与相关部门协调，尽快解决资金等影响项目进度的困难，推进项目尽快完工并投入使用；二是总结经验，在以后工作中多方面考虑项目实施环节可能影响工期的因素，合理安排施工工期，控制时间节点，确保项目及时保质保量完成。

（二）加强档案资料管理

建议项目单位梳理项目资料，对目前形成的资料汇总统一管理，待项目竣工验收后，对项目编制资料清单、并分类装订成册，便于查阅。

七、其他需要说明的问题

实地调研掠影



主评人	肖广萍
八、评价指标体系	
一级指标	二级指标
项目决策（14 分）	项目立项（6 分）
	绩效目标（5 分）
	资金投入（3 分）
项目过程（26 分）	资金管理（8 分）

	制度建设（2 分）
	债券管理（4 分）
	组织实施（12 分）
项目产出（30 分）	产出数量（12 分）
	产出质量（6 分）
	产出时效（6 分）
	产出成本（6 分）
项目效益（30 分）	社会效益（10 分）
	经济效益（8 分）
	可持续影响（6 分）
	满意度（6 分）