

# 秦安县果业局2024年以蜜桃宽行Y树形支架式等高效栽培模式的果园改造项目绩效评价告

## 一、项目基本情况

基本情况	项目名称	秦安县果业局2024年以蜜桃宽行Y树形支架式等高效栽培模式的果园改造项目绩效评价		
	评价年度	2024年度	评价类型	财政评价、事后评价
	委托评价单位	秦安县财政局	评价机构名称	甘肃邦力生会计师事务所（普通合伙）
	评价对象名称	秦安县果业局		
实施目的	为深化预算管理改革，进一步对财政预算资金使用和管理的监督，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等国家有关绩效及财务规章制度，通过资料核查、访谈及问卷调查等方式，在全面了解项目实施情况的基础上，按照项目实施方案、资金管理办法以及经批复的可行性研究报告、初步设计方案、资金使用的要求，设计合理的指标体系和评价标准，采取科学、规范的评价方法，采用定性及定量相结合的评价指标，对“以蜜桃宽行Y树形支架式等高效栽培模式的果园改造项目”从决策、过程、产出、效益四个方面进行客观公正的评价。通过绩效评价展示项目实施取得的成绩，总结项目实施经验和亮点，发现项目实施存在的问题，并针对存在的问题提出切实可行的意见，促使项目单位加强预算绩效管理，提高项目管理水平，保证项目资金使用规范、安全、有效，为实现资源优化配置和提高财政资金使用效益提供参考意见，也为同类项目投入及管理提供参考依据。			
资金情况	预算安排资金	1375.5万元	实际到位资金	1375.5万元
	其中：中央财政	1375.5万元	其中：中央财政	1375.5万元
	省级财政		省级财政	-
	实际支出资金	1359.59582万元	结转结余资金	15.90418万元
	预算执行率	98.84%		

## 二、项目绩效目标

年度绩效目标	在莲花、兴国、叶堡等5镇建设4585亩。莲花镇1619亩，其中：冯沟村1141亩，桑川村153亩，仁义村325亩；兴国镇1513亩，其中：康湾村874亩、李山村379亩、邢湾村260亩；叶堡镇313亩，其中金城村313亩；郭嘉镇536亩，其中：元川村91亩，窝坨村282亩，胥堡村163亩；魏店镇604亩，其中：魏南村166亩、陈庄村98亩、吊川村340亩。
--------	---

三、评价基本情况

评价范围	<p>本次绩效评价范围是以蜜桃宽行Y树形支架式等高效栽培模式的果园改造项目相关建设内容，包括项目立项、项目前期工作、项目资金管理和使用情况、项目组织实施情况、项目验收情况、项目完成质量情况、项目建成运行情况、项目效益发挥情况，评价项目时段为2024年项目立项至2024年12月通过竣工验收。主要评价范围如下：</p> <p>（1）项目决策情况，一是项目前期调研工作的充分性；二是项目申报主体合规性；三是项目申报内容和材料合规合理性；四是项目请示决策程序合规性；五是绩效目标设置完整性、科学性。</p> <p>（2）资金管理和使用情况，一是运行财务管理制度落实有效性；二是投入资金到位率、投入资金支付率。</p> <p>（3）相关管理制度办法的健全性及执行情况，一是运行管理制度保障性和项目组织机构健全性；二是项目监督措施及制度落实和过程管理的有效性。</p> <p>（4）项目运行实现的产出情况，如项目收益到位率等。</p> <p>（5）取得效益情况，如社会效益、经济环境、生态效益和可持续影响等。</p>
------	---

<p>评价依据</p>	<p>1、绩效相关依据</p> <p>(1) 《中华人民共和国预算法》；</p> <p>(2) 《中华人民共和国预算法实施条例》（国务院令第729号）；</p> <p>(3) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；</p> <p>(4) 《财政部关于印发中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）》的通知（财预〔2021〕101号）；</p> <p>(5) 《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）；</p> <p>(6) 《财政部关于印发预算绩效评价共性指标体系框架的通知》（财预〔2013〕53号）；</p> <p>(7) 《中共甘肃省委甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）；</p> <p>(8) 《甘肃省财政厅关于印发甘肃省省级预算绩效管理办法等6个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5号）；</p> <p>(9) 中国注册会计师协会《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》（会协〔2016〕10号）；</p> <p>(10) 天水市人民政府《关于进一步全面推进预算绩效管理的意见》（天政发〔2018〕120号）；</p> <p>(11) 秦安县人民政府办公室关于印发《秦安县全面推进财政绩效管理工作实施意见的通知》（秦政办发〔2023〕54号）；</p>
-------------	---

	<p>(12) 秦安县财政局关于印发《秦安县预算绩效管理办法的通知》（秦财绩〔2024〕164号）。；</p> <p>2、其他依据</p> <p>(1) 《中华人民共和国政府采购法》（主席令第六十八号）；</p> <p>(2) 《中华人民共和国政府采购法实施条例》（国务院令658号）；</p> <p>(3) 《中华人民共和国招标投标法》；</p> <p>(4) 《中华人民共和国招标投标法实施条例》（国务院令613号）；</p> <p>(5) 绩效评价过程中获取的其他文件及凭证等资料。</p>
<p>评价方法</p>	<p>根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》的规定，绩效评价方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。具体如下：</p> <p>(1) 成本效益分析法，是将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。</p> <p>(2) 比较法，是将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。</p> <p>(3) 因素分析法，是综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。</p> <p>(4) 最低成本法，是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。</p> <p>(5) 公众评判法，是通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。</p>

	<p>(6) 标杆管理法，是以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。</p> <p>(7) 其他评价方法。</p> <p>根据“以蜜桃宽行Y树形支架式等高效栽培模式的果园改造项目”实际情况，本项目采用因素分析法、比较法和公众评判法相结合的绩效评价方法，因素分析法通过核查项目执行、产出等全过程资料评价项目实施的整体情况是否符合实际需要，对比法则反映项目实现的产出和效果情况，公众评判法则是采用现场问卷调查方式对项目满意度进行评价。</p>
--	---

#### 四、评价结论和绩效分析

综合评价结论	评价得分	97.68分			评价等级	良		
绩效分析	指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	加分	减分	合计
	得分率	100%	90.82%	100%	99%	0	0	97.68%

#### 五、存在的问题

##### (一) 预算绩效管理制度建设滞后

项目实施单位未根据相关规定制定本部门的预算绩效管理实施细则，导致在绩效目标管理、运行监控等方面的制度化、规范化水平不足。

##### (二) 项目长效运维机制有待探索

项目当前侧重于前期的改造投入，对于改造后果园的长期技术指导、市场对接、品牌打造等持续性支持措施尚未形成系统方案，可能影响项目效益的可持续性。

##### (三) 劳动力结构性短缺问题凸显

问卷调查显示，90%的受访者认为劳动力短缺是主要困难。随着农村青壮年

劳动力外流，未来果园管理面临的“用工难、用工贵”问题将日益严峻。

六、有关意见建议

（一）完善制度体系，强化绩效意识

建议秦安县果业管理局尽快制定出台本部门的预算绩效管理办法，将绩效管理贯穿于项目立项、实施、评价的全过程，实现“花钱必问效、无效必问责”的管理闭环。

（二）构建支持体系，巩固项目成果

建议在完成基础设施改造的基础上，将工作重点转向长期服务。一是建立常态化技术培训与巡回指导机制；二是积极搭建产销对接平台，拓展电商等销售渠道；三是探索建立果园托管、社会化服务等模式，应对劳动力短缺挑战。

（三）推动技物结合，降低劳动依赖

鼓励和引导农户在新建果园中积极采用节水灌溉、果园机械、病虫害绿色防控等省工省力技术，逐步提高果园管理的机械化、智能化水平，从根本上缓解对传统劳动力的过度依赖。



七、其他需要说明的问题

实地调研掠影	
主评人	肖广萍

八、评价指标体系

一级指标	二级指标
决策	项目立项（6分）

(16分)	绩效目标 (4分)
	资金投入 (6分)
过程 (22分)	资金管理 (8分)
	组织实施 (14分)
产出 (32分)	产出数量 (9分)
	产出质量 (9分)
	产出时效 (9分)
	产出成本 (5分)
效益 (30分)	社会效益 (6分)
	经济效益 (6分)
	生态效益 (4分)
	可持续影响 (6分)
	满意度 (8分)

