

县十九届人大  
三次会议文件

# 关于秦安县 2023 年国民经济和社会发展规划 执行情况及 2024 年国民经济和社会发展 计划草案的报告（书面）

——2023 年 12 月 27 日在秦安县第十九届人民代表大会  
第三次会议上

秦安县发展和改革局局长 芦 苇



# 关于秦安县 2023 年国民经济和社会发展规划 执行情况及 2024 年国民经济和社会发展 计划草案的报告（书面）

——2023 年 12 月 27 日在秦安县第十九届人民代表大会  
第三次会议上

秦安县发展和改革局局长 芦 苇

各位代表：

受县人民政府委托，我向大会报告 2023 年全县国民经济和社会发展规划执行情况及 2024 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见和建议。

## 一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来，在县委的正确领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，紧扣全省“四强”行动、“五量”文章，紧跟天水“建设区域中心城市”步伐，聚焦“农业优先型、工业主导型”发展定位，锚定百亿强县目标，全面落实稳经济一揽子政策措施，纵深推进“九大工程”，抓项目、强产业、补短板、提品质、重保障、惠民生，全县经济社会发展呈现稳中有升、总体趋好态势。预计全年实现地区生产总值 101.6 亿元，增长 7%，其

中：一产完成 29.2 亿元，增长 6.5%；二产完成 10.3 亿元，增长 10%；三产完成 62.1 亿元，增长 7%；规模以上工业增加值增长 10%；固定资产投资增长 13%；社会消费品零售总额完成 42.2 亿元，增长 11%；一般公共预算收入 3 亿元，增长 10%；城镇、农村居民人均可支配收入 35158 元、11827 元，分别增长 6.5%、8.6%。

（一）提质量、补短板、挖潜力，产业发展势头良好，县域综合实力质效提升。坚持农业优先提质量。持续推进林果产业高质量发展，改造苹果、蜜桃低效老果园 4850 亩，新建绿色标准化蜜桃基地 600 亩，实施苹果“保险+期货”项目 5.43 万亩，新建高标准农田 7000 亩，整治撂荒地 9500 亩，完成大豆玉米带状复合种植 1 万亩，全县粮食播种面积达到 84.3 万亩，总产量达 23.2 万吨。坚持工业主导补短板。全力加快产业园区建设，吴川新型建材产业园路、水、电等基础设施基本配套到位，何川智能制造和电子信息产业园、安伏现代农业产业园建成标准化厂房 7 万平方米，入驻园区企业达到 20 家。八建建坤装备制造、科路达沥青混凝土、法途服饰、未来居新型环保建材、晨翱科技、恒创建材等 6 家企业年内顺利投产，正合食品、耕读第食品、青果源等 3 家企业生产车间开工建设，蓝田建邦可再生资源回收利用、成纪通达型煤加工等项目建设有序推进。昊飞建材、科宇智能等 5 家企业成功入规。弘图建材、贵园宏果业、源农宏农业被认定为高新技术企业，新增省级创新型企业 12 家、高价值发明专利 3 件。坚持三产融合挖潜力。积极开展“2023 消费提振年”活动，开展房地产、汽车、家电等大型促销活动 5 场次，落实财

政奖补资金 460 万元，拉动社会消费 4.9 亿元。加快推进县域商业体系建设，国宇汽车产业园、物流快递分拣中心建成运营，改造（新建）乡镇商贸中心 9 个。大力发展电商新业态，组建助农小分队，开设了海外直播带货，秦安苹果、白脆瓜成功入驻京东 1 号会员店、顺丰优选等大型电商平台。积极发展节会经济、夜间经济、乡村经济，恢复了线下桃花会，打造了兴国高坪生态产业园、鹤山听风沐云特色休闲营地等一批新消费场景，大地湾—陇城古镇—上关明清古街文化旅游景区项目加快实施，中国美丽田园—秦安桃花源成功创建 3A 级景区。全年旅游接待人数 453.2 万人（次），旅游综合收入 12.2 亿元。

（二）抓谋划、重争取、强调度，项目建设稳步推进，经济发展基础持续巩固。项目谋划再上新台阶。注重项目谋划储备，积极引入第三方提供智力支持，全年谋划储备各类项目 309 个总投资 447.51 亿元，谋划编制“三个清单”项目 74 个 132.09 亿元，编制中央预算内项目 76 个 69.18 亿元，谋划申报地方政府专项债券项目 126 个 223.67 亿元，谋划申报国债项目 34 个 21.98 亿元。项目争取再创新佳绩。紧盯国家投资政策导向，深挖切入点结合点，密切与省市加强对接，争取落实到位中央预算内资金 1.03 亿元，专项债券资金 6 亿元，资金到位总量位列全市县区前列。高规格举办“强工业”“强县域”暨招商引资表彰大会和秦安县高质量发展智库论坛，坚持“走出去、请进来”两端发力，全年累计新签约项目 19 个总投资 76.2 亿元，实施招商引资项目 45 个，到位资金 65.09 亿元，同比增长 75.1%。项目建设取得新

成效。综合运用领导包抓、专班推进、小分队跟进等措施，制定出台《秦安县政府投资项目管理办法（试行）》《秦安县项目建设领域“黑名单”管理暂行办法》等一系列推动项目建设的办法制度，保障项目按期顺利推进，王铺 50 兆瓦风电项目开工建设，解放路北延段、东滨河路北路延伸段、东滨河路何川段 3 条市政道路全面建成通车，城区供排水管网提升改造和集中供热管网铺设统筹推进，城南片区地下智能停车及道路改造项目和解放路保障性租赁住房完成主体，体育公园建设进入收尾阶段，秦安至通渭一级公路完成初步设计。全年共实施各类重点建设项目 126 项，总投资 171.7 亿元。

（三）兴产业、强基础、优环境，乡村振兴成效明显，村容村貌实现较大改观。坚持产业首位发展。全力培育“白脆瓜+蔬菜”亿元级产业，新建设施白脆瓜产业基地 23 个、钢架大棚 1526 座，新增产值 2232 万元。认真做好农特产品销售工作，蜜桃销售季日均快递发货量稳定在 2 万件以上，苹果、花椒收购价不断上扬，广大果农收入保持稳定增长。全年投入各类衔接资金 5.7 亿元，实施防返贫和帮扶项目 98 个，村集体经济收入平均达到 30 万元。基础设施不断完善。加大农村公路建养力度，实施生命防护工程 55 公里，郭上路实现全线贯通，我县被命名为“四好农村路”省级示范县。硬化自然村（组）道路 196 公里，砂化产业路 241 公里，实施农村供水老旧管网改造 175 公里。乡村风貌持续改善。硬化小巷道 100 万平方米，完成户厕改造 1 万座、农房抗震改造 339 户，在巩固推广“巷长制+乡贤理事会”“5+N”

多元协同治理等典型经验的基础上，因地制宜探索创新出“3个3枫桥式”平安社区、“党建引领+三治融合”、双“12345”工作法等基层治理秦安品牌，创建省级乡村建设示范村5个、市级示范村10个、县级示范村34个，乡村风貌有了明显变化。

（四）严管控、强治理、重预防，环境保护纵深推进，生态文明建设不断深化。紧盯重点管控。全面贯彻习近平生态文明思想，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，持续深入打好蓝天保卫战，加强道路、建筑工地扬尘污染管控，坚决落实“六个百分百”抑尘措施，PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比下降4%；PM<sub>10</sub>平均浓度同比下降10.9%。强化系统治理。扎实推进并基本完成国家黄河流域生态环境警示片涉及秦安水利问题整改，西川段水生态修复及综合治理工程、叶堡饮用水源地农村生活污水治理等项目加快建设，葫芦河秦安段水质连续5年保持稳定达标。全面落实河湖长制，整治黑臭水体2条，治理入河排污口4个，新修河堤23公里，叶堡至县城污水收集管网完成并网。筑牢绿色防线。纵深推进国土绿化，持续推动“两山”基地创建，栽植行道树13公里，实施营造林草项目1.96万亩，新增城区绿化面积13.4万平方米，主干道花带建设实现全覆盖。

（五）解民忧，办实事、兜底线，社会民生持续改善，人民群众福祉不断增进。教育事业优先发展。新建郑川学校投入使用，五中高中部顺利搬迁，县三幼北苑分园开园招生，新增幼儿园位360个、增加学位1320个。教育教学质量持续提升，高考一本上线871人，“双一流”院校录取206人。医疗服务不断优化。

医疗机构服务能力不断加强，县域骨科、神经内科等 10 个专科 20 个专业与省级医院建立专科技术联盟，县医院搬迁有序推进，口腔专科医院建设加快实施，县中医医院、妇幼保健院医疗基础条件进一步改善，群众就医便捷程度明显提升。民生保障持续改善。深入开展结对帮扶关爱行动，统筹做好社会保险、城乡低保、特困供养、残疾人保障和“三留守”人员关爱服务工作，发放社会救助资金 2.17 亿元。县康复托养中心、城乡老年养护院建设全面推进，县零工市场、魏店综合养老服务中心投入使用，秦安至秦州城际公交投入运营，年内新增就业 5694 人，招聘高校毕业生 263 人，人才引进 111 名，输转城乡富余劳动力 11.7 万人，引洮供水工程开始向城区和部分农村地区供水。

## 二、当前面临的困难和存在的问题

在肯定成绩的同时，我们也要清醒的认识到经济社会发展与人民的期待还有不少差距，前进中还面临不少困难和问题：一是产业结构调整趋势向好，但结构性矛盾依然突出。一产产业链条短、附加值低，一、二季度占比小；设施农业体量小，林果支柱产业主要集中在三、四季度发力，季节性特点明显；二产总量不大，工业基础薄弱，规上工业企业少，创新能力不足，民营经济整体实力偏弱等现状短期内难以扭转；传统商贸业亟需创新商业模式，向电子商务、现代仓储、智慧物流转型升级；文化旅游资源开发利用不充分，资源优势尚未转化为经济效益。二是重大项目支撑不足。受国内大环境影响，地方政府专项债券项目配债不足，加之中央预算内、国债资金支持有限，致使谋划储备的重大



项目落地困难。三是财政收支平衡压力较大。收入方面，受经济持续下行因素影响，房地产、建筑业等主体税源增长乏力，财政收入持续增长空间有限。支出方面，政府性债务还本付息和各项刚性支出量大面宽，财政收支矛盾突出。四是民生领域仍然存在薄弱环节。农村基础设施和公共服务设施还不够完善，乡村振兴任务艰巨，社会保障、教育、医疗、养老等民生工作还存在短板。

### 三、2024 年国民经济和社会发展的预期目标和主要任务

2024 年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极主动服务和融入新发展格局，统筹发展和安全，统筹全局与局部，统筹当前与长远，统筹化债与增长，坚持农业农村优先发展，坚持工业强县战略，坚持投资拉动，坚持民生需求导向，全力实施“九大工程”，巩固和增强经济回升向好态势，奋力开创秦安经济社会高质量发展新局面。2024 年全县国民经济和社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长 7%，一般公共预算收入增长 6%，规模以上工业增加值增长 10%，固定资产投资增速高于全市平均水平，社会消费品零售总额增长 11%，城镇居民人均可支配收入增长 7%，农村居民人均可支配收入增长 8.6%，万元生产总值综合能耗完成市上分解目标任务。为实现上述目标，我们将做好五个方面的工作：

（一）聚焦建链补链，持续壮大工业经济。全力建链补链。结合我县产业实际，坚持“国有企业建链、现有企业强链、招引

企业补链”的原则，支持国有公司布局林果产业链空白产业，加强上下游产业布局，在产业细分领域深耕细作，扶持一批纸箱包装、托盘生产等“成长型企业”，引进社会资本参与果醋、果酒等产品开发，建设年产 1000 吨苹果切片冻干生产线，实施花椒精深加工生产项目，推动林果产业全链条开发、集群化发展。完善园区平台。全面完成何川智能制造和电子信息产业园（一期）、安伏现代农业产业园标准化厂房建设，谋划建设绿色产业融合（循环）园区，开工建设工业园区污水处理系统，提升园区产业承载能力，年内新引进入园企业 5 家以上。加大企业培育。完善领导干部包联企业机制，全面落实关于促进民营经济发展壮大相关政策，实行“一企一专班”服务模式，常态化开展“企业家交流日”等活动，强化政银企对接，解决好企业生产经营现实困难，加大中小微企业支持力度，全力做好政策落实、政务服务、要素保障，帮助企业降成本、纾困解难。建立梯度培育台账，全力支持鸿齐智能制造、未来居新型建材、三泰包装等企业做大做强，年内新培育规上工业企业 3 家以上，积极推动数字产业发展，加大高新技术企业和科技型中小企业引进扶持力度，培育高新技术企业 3 家以上。

（二）聚焦强农富民，深入实施乡村振兴。推动农业产业壮大发展。坚守粮食安全底线，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，新建高标准农田 1.3 万亩，推广大豆玉米带状复合种植 1 万亩，打造云山、王铺、五营粮食生产示范基地，稳定全年粮食播种面积和产量。加快打造刘坪蜜桃产业融合发展基地，改造低效老果园

4000 亩以上。持续发展壮大设施农业，新建日光温室 20 座、钢架大棚 364 座，种植白脆瓜 1000 亩、蔬菜 5000 亩以上。持续优化农村人居环境。纵深推进“四好农村路”建设，完成叶堡至好地公路提升改造，建设南桥头至王尹镇三级公路，实施农村道路生命安防工程 73 公里，推进自然村（组）通硬化路全覆盖。深入实施“八改”工程，纵深推进农村花卉覆盖行动，强化全域无垃圾治理，创建和美乡村 5 个以上。推进文明乡风建设。扎实推进民风建设，深入开展移风易俗、弘扬时代新风活动，依托镇（社区）综合文化站、新时代文明实践所（站）等阵地，加强非遗文化和乡土文化传承，积极倡导喜事新办、丧事简办及文明祭祀，坚决打击邪教迷信、聚众赌博等违法活动，推动形成良好乡村文明新风、良好家风、淳朴民风，提升乡村文化软实力。

（三）聚焦活力提升，力促三产提质增效。加快现代服务业发展。巩固提升现代物流、现代金融、商贸流通等生产性服务业发展优势，促进教育培训、医养健康、养老托育、家政服务 etc 生活性服务业提档扩容，加快构建优质高效的服务业新体系。大力发展银发经济，提高养老服务产品供给能力。打造多元消费场景。深入开展综合性商超服务水平提升行动，加快推进兴国文化广场特色美食街和郑川电商一条街建设。聚焦住房、汽车、家电、零售、餐饮、文旅等重点领域，积极谋划组织丰富多样的促销活动，通过发放消费券、推出优惠套餐等举措，拉动关联产品和服务消费。开展农村消费升级行动，严厉打击农村假冒伪劣产品，丰富产品供给，激发农村消费活力。大力开展“电商助农提升年”活

动,创新发展电商新模式新业态,加快速递物流行业服务与管理,借力电商让秦安优质农产品从源头直达终端消费者。促进文旅深度融合。加快推进大地湾—陇城古镇—上关明清古街文化旅游景区项目建设,持续推进陇城女娲祠 3A 级旅游景区创建,加大油夫子沟温泉开发招商引资推介力度。因地制宜发展乡村旅游,深入推进大地之湾田园综合体建设,深度打造兴国高坪乡村旅游重点村、刘坪周湾文旅振兴乡村样板村,精心办好桃花会、女娲文化旅游节等节会活动,推动文旅深度融合。

(四) 聚焦投资拉动,全力抓好项目建设。在项目谋划上走深走实。深入研判国家投资政策和领域导向,引入第三方智力支持机构参与项目谋划储备,围绕国家发行 1 万亿元国债支持方向和专项债券、中央预算内投资支持的领域,结合我县实际,谋划储备一批前期完备、论证充分的项目,力促更多的项目进入国家、省市年度投资“盘子”。在资金争取上再接再厉。延续好的经验和做法,紧盯中央预算内、国债、专项债券、行业专项等资金下达渠道,全力以赴,积极争取实施一批农林水利、基础设施、社会事业等补短板项目,全年争取中央预算内资金不少于 1.5 亿元、专项债券资金保持全市领先,最大范围争取国债资金。完善投资清单和产业链招商图谱,持续加强对东方雨虹新型环保建材、四川经纬达电器生产、成都腾泰金属结构制造等项目的跟进服务,打好“走出去+请进来”招商组合拳,用好兰洽会、伏羲文化旅游节等招商平台,争取招商引资到位资金增长 20% 以上。在项目建设上加速加力。严格落实重大项目领导包抓和“三个清单”管

理制度，全力提速项目建设进度，确保一季度项目建设“开门红”，努力实现全年旺。紧盯 6 个市列重大项目和 72 个重点投资项目，力争全年固定资产投资完成 60 亿元以上。扎实做好秦安至通渭一级公路、中山 80 兆瓦风电等项目前期工作，加快推进城区供排水管网提升改造、集中供热工程、垃圾转运站等项目建设，开工建设高铁站综合客运枢纽、中西部片区污水处理厂，启动建设引洮二期配套农业灌溉工程，力争形成更多有效投资。

（五）聚焦民生福祉，坚持保障改善民生。全力稳定群众就业。大力开发就业岗位，持续做好高校毕业生等青年就业工作，加大退役军人创业扶持力度，开展劳务培训 5000 人（次），全年新增城镇就业人数 4500 人，输转城乡劳动力 11 万人以上，发放创业担保贷款 4000 万元。健全完善救助养老体系。不断健全分层分类社会救助体系，落实好农村特困人员供养、残疾人“两项补贴”等救助保障政策，高度重视“一老一小”工作，优化社区居家养老服务网络，完成县敬老院提升改造和城乡老年养护院建设。加强国防动员、双拥共建、宗教事务管理，持续巩固军民融合、民族团结、宗教和谐局面。大力推进“结对帮扶·爱心甘肃”工程秦安实践，在全社会营造崇德向善、奉献爱心的良好氛围。推动社会事业全面发展。扎实推进县域义务教育优质均衡发展创建工作，巩固拓展“园区+走教”、联盟办学、教育质量连片提升改革成果。继续实施“扩食堂、增学位、改厕所”民生项目，加快县七幼、县六中和县职专实训综合楼建设进度，改造提升县一中运动场，不断改善办学条件。深入实施“好校长好老师”

培育工程，加强师德师风建设，弘扬崇文重教社会风尚。加快推进县医院三级乙等医院创建工作，加快口腔专科医院、中医医院服务能力提升和智慧化医院、妇幼保健院优化改造等项目建设，支持中医医院建设中医康复理疗中心优势科室，推进妇幼保健院统筹全县妇产资源建设妇产重点专科。积极实施食品药品监管能力全面提升工程，落实地方党政领导干部食品安全包保责任制，切实保障群众饮食用药安全。

各位代表，当前秦安正处于发展转型、提质换挡的关键时期，让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在县委的坚强领导下，坚定信心、埋头苦干、踔厉奋发、勇毅前行，为谱写秦安经济社会高质量发展时代篇章、全面建设社会主义现代化而团结奋斗！

秦安县2024年国民经济和社会发展主要指标计划（草案）

指标名称	单位	2023年预计完成		2024年预期目标		备注
		总量	增长率（%）	增长率（%）		
一、生产总值	亿元	101.6	7	7		考虑 价格 因素
第一产业增加值	亿元	29.2	6.5	/		
第二产业增加值	亿元	10.3	10	/		
第三产业增加值	亿元	62.1	7	/		
规模以上工业增加值	亿元	/	10	10		
三、一般公共预算收入	亿元	3.0	10	6		
四、固定资产投资	亿元	55.49	13	高于全市平均水平		
五、社会消费品零售总额	亿元	42.2	11	11		
六、城镇居民人均可支配收入	元	35158	6.5	7		
七、农村居民人均可支配收入	元	11827	8.6	8.6		
八、城镇新增就业人数	万人	0.57	—	—		
九、单位生产总值能耗下降	%	完成市上分解目标任务		完成市上分解目标任务		

## 名词解释

**【九大工程】**指县第十七次党代会提出的“乡村振兴、产业转型、工商重振、文旅融合、城市更新、生态宜居、民生改善、社会治理、党建引领”九大工程。

**【“八改”工程】**为推动和美乡村创建行动，甘肃省提出的农村改厕、改路、改水、改房、改电、改气、改厨、改院等工程。

**【银发经济】**指围绕老年人群体的各种经济活动和产业，包括老年人的衣、食、住、行、用、医、学、乐等方面。

**【“3个3枫桥式”平安社区】**“三方资源共建共治”“三支队伍群防群治”“三单办事联动联治”。

**【“党建引领+三治融合”】**完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平；加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

**【双“12345”工作法】**新时代枫桥式公安派出所五步工作法暨“一清二讲三联四评五打击”基层工作经验。